

Отзыв

официального оппонента, доктора исторических наук, профессора Бегеулова Рустама Маратовича на диссертацию Кяровой Фатимы Азраталиевны «Система налоговых отношений в Нальчикском округе Терской области во второй половине XIX – начале XX века», представленную на соискание ученой степени кандидата исторических наук по специальности 5.6.1 – Отечественная история

Диссертационное исследование, представленное Ф.А. Кяровой, посвящено актуальной, важной и недостаточно исследованной проблематике.

Проведенное исследование важно с исторической точки зрения. Оно позволяет заполнить некоторые лакуны в области региональной истории, по новому взглянуть на особенности становления и развития налоговых отношений у горских народов Северного Кавказа в имперский период и их интеграции в состав России.

Кроме того, на современном этапе развития нашей страны проблемы функционирования налоговой системы на разных уровнях, собираемости налогов, совершенствования бюджетной политики и т.п. представляются весьма важными и востребованными. Особенно это касается регионов, которые являются дотационными. В то же время специфика ситуации в некоторых из них позволяет говорить не только о реальных социально-экономических проблемах, препятствующих пополнению бюджетов за счет налоговых поступлений, но и об определенных недоработках в этом вопросе, связанных как с уклонением резидентов от налогов, так и с недостатками в функционировании всей системы их сборов на региональном уровне.

К тому же успешно функционирующая налоговая система позволяет решать немало социально-экономических и культурных задач на уровне местного самоуправления. Как известно, проблема эффективности муниципальных органов власти, совершенствование их кадрового потенциала и экономических программ развития населенных пунктов, проведение реформ в

этой сфере также актуальны для Российской Федерации. В целом, этот уровень власти имеет немаловажное значение для стабильности в государстве и социуме, для поднятия уровня жизни населения и т.д.

В этой связи исследование, предпринятое Ф.А. Кяровой по изучению становления и функционирования налоговой системы в исторической ретроспективе на материалах Нальчикского округа Терской области, население которого отличалось этническим и религиозным многообразием, оправданно и востребовано. Выводы, обобщения и рекомендации, сделанные автором, могут в значительной степени помочь в деле корректировки налоговой политики на региональном и федеральном уровнях и иметь прикладное значение. Таким образом, можно с уверенностью констатировать, что избранная диссертантом тема исследования обладает высокой степенью актуальности и научной значимости.

Материал, собранный, систематизированный и проанализированный Ф.А. Кяровой, расширяет исторические знания об исследуемой проблеме, свидетельствует о новизне в постановке задач данной диссертационной работы.

Заслуживают внимания рассуждения автора диссертации об эффективности сложившейся в конце XIX – начале XX века системы налоговых отношений в Нальчикском округе Терской области, о причинах и последствиях усовершенствований в этой сфере, о роли разноуровневых налогов в изменении правосознания населения, в интеграции горцев в политико-правовое пространство Российской империи. Автор довольно удачно выстроил исторический анализ трех уровней налогов (государственных /казенных/, земских и мирских), имевших место в Нальчикском округе. Соответственно, продемонстрировано место и значение каждого из них в жизнедеятельности местного социума.

Среди положительных сторон рецензируемой диссертации можно также отметить то, что Ф.А. Кярова, рассматривая и анализируя становление и функционирование налоговой системы в Нальчикском округе Терской обла-

сти в конце XIX – начале XX века, уделила значительное внимание таким вопросам, как обстоятельства и причины накопления недоимок по налогам и денежным повинностям у населения, деятельность органов власти и самоуправления в решении проблем сбора и учета накопления недоимок по налогам и денежным повинностям. Это тем более важно, если учесть, что данные проблемы имеют определенную актуальность и на современном этапе социально-экономического развития как рассматриваемого региона, так и всей России.

Во введении диссертационного исследования автор четко обозначил, объект, предмет, цель и задачи исследования, положения, выносимые на защиту, научную новизну, теоретическую и практическую значимость работы. Довольно подробно проанализирована Ф.А. Кяровой степень изученности проблемы, дан обстоятельный историографический обзор различных дореволюционных, советских и постсоветских изданий. После историографического обзора и его анализа автор обозначил пробелы, существующие на современном этапе, и определил свое направление в исследовании проблемы.

Решая поставленные задачи на основе принципов историзма, объективности, системности, конкретности, а также широкого инструментария специальных исторических методов, диссертант стремится создать целостную картину, правдиво и адекватно представить интересующие нас события. Большую роль в проведенном исследовании сыграл статистический метод. Он применялся при работе с документами, составленными с опорой на статистическое обобщение и содержащими большой объем численных данных. При этом для получения средних показателей по налоговой нагрузке на одного субъекта обложения, для сравнения аналогичных показателей в разных субрегионах округа и т.п. автор практиковал проведение определенных числовых операций на основе данных статистических источников.

Также необходимо отметить, что Ф.А. Кярова провела диссертационное исследование на основе широкой источниковой базы. Она вводит в научный оборот неопубликованные материалы и документальные данные, что обеспе-

чило работе солидную эмпирическую основу. В диссертации использованы материалы центральных (Российский государственный исторический архив) и региональных (Государственные архивы Республик Кабардино-Балкария, Северная Осетия-Алания, Ставропольского края) архивных фондов. Это один из важных компонентов, составляющих научную новизну работы, позволяющих открыть неизвестные аспекты становления и функционирования налоговой системы в Нальчикском округе Терской области во второй половине XIX – начале XX века, государственной политики в этой сфере в указанный период.

Структура работы, обусловленная спецификой избранной темы, состоит из введения, трех глав (не равнозначных по своему объему), заключения, списка источников и литературы.

Первую главу исследования, состоящую из трех параграфов, Ф.А. Кярова посвятила становлению и развитию системы налоговых отношений и введению казенных налогов в Нальчикском округе в последней трети XIX – начале XX в. В центре внимания автора в данном разделе такие вопросы, как особенности складывания и развития системы налоговых отношений в Кабардинском (Нальчикском) округе, введение государственных (казенных) налогов в отношении кабардинского и балкарского населения Кабардинского округа в 1866 г. и особенности их взимания, преобразования в структуре казенных налогов горского населения Нальчикского округа в последние десятилетия XIX – начале XX в. Отметим, что в данной главе автор диссертации провела тщательный анализ такого специфического налога, как военный, который был введен российскими властями взамен отбывания горцами-мусульманами воинской повинности.

Кроме того, проанализированные материалы позволили Ф.А. Кяровой сделать вывод о том, что введение системы казённых денежных повинностей в отношении кабардинского и балкарского населения Кабардинского (Нальчикского) округа в последней трети XIX – начале XX в. представляло собой их поэтапную инкорпорацию в систему финансово-экономических отноше-

ний Российской империи, а также о том, что в описываемый период кабардинцы и балкарцы в систему казенных податных отношений по российскому образцу были интегрированы в полной мере.

Во второй главе «Население Нальчикского округа в системе земских и общественных (мирских) денежных повинностей во второй половине XIX – начале XX в.», состоящей из трех параграфов, предметом научного освещения стали вопросы, раскрывающие различные аспекты введения и основных тенденций развития земских и мирских денежных повинностей у кабардинского и балкарского населения региона. Причем, автор делит рассмотрение вопроса о земских налогах на два хронологических этапа, охватывающих 1858–1889 гг. и конец XIX – начало XX века. Довольно аргументированно в диссертации показывается, что на первом этапе шла определённая адаптация как населения, так и региональных властей к вводимым новациям в налоговой сфере, а на втором этапе проводились мероприятия по её совершенствованию.

Ф.А. Кярова доказывает, что в 1858–1917 гг. в Нальчикском округе сложилась система земских и мирских денежных повинностей, с которой в полной мере были интегрированы представители кабардинского и балкарского населения и которая в полной мере вытеснила их прежние сословные (феодалские) повинности. Общественные (мирские) денежные повинности устанавливались населением Нальчикского округа самостоятельно для оплаты труда служащих сельских правлений и некоторых других должных лиц, избираемых от народа, покрытие расходов на некоторые категории услуг (например, содержание школ и наем учителей в некоторых населенных пунктах, иногда глашатаев), а также на финансирование общественно значимых проектов. В целом, по мнению диссертанта, этот уровень налоговой системы функционировал неплохо и позволял решать многие хозяйственно-управленческие проблемы на местах.

В третьей главе исследования «Проблема накопления недоимок и меры противодействия им в системе налоговых отношений Нальчикского округа

во второй половине XIX – начале XX в.» первый параграф посвящен вопросу выявления обстоятельств и причин накопления недоимок по налогам и денежным повинностям у местного населения в рассматриваемый хронологический период; второй – деятельности органов власти и самоуправления в решении проблем сбора и учета накопления недоимок по налогам и денежным повинностям.

Следует отметить, что диссертант довольно основательно исследовала эти вопросы, подкрепив свои выводы информативным фактологическим материалом. Особый интерес в данном разделе работы представляют описанные соискателем ученой степени кандидата исторических наук мероприятия властей, направленные на борьбу с недоимками, со злостными неплательщиками налогов и т.п. Автор отмечает, что эта деятельность была направлена по поиск причин их возникновения, выработку мер по установлению контроля, погашения и противодействия их накоплению, применению санкций к нарушителям и т.п.

Таким образом, каждая из глав и параграфов диссертации аргументировано раскрывают тему исследования, содержат краткие выводы.

Следует признать, что автор диссертационного исследования внес свой существенный вклад в изучение налоговой системы в рассматриваемом регионе в исторической ретроспективе, особенностей её деятельности, государственной политики в сфере налогообложения населения и борьбы с недоимками, места и роли налоговых отношений в интеграцию горских народов Нальчикского округа Терской области в политико-правовое пространство России.

Можно констатировать, что в заключительной части диссертационного исследования соискатель ученой степени делает грамотные, аргументированные выводы и обобщения, демонстрирующие решение поставленных в диссертации задач и достижение цели исследования, а проделанная автором работа достаточно полно раскрывает становление и функционирование си-

системы налоговых отношений в Нальчикском округе Терской области в обозначенный хронологический период.

Положения, выносимые на защиту, являются обоснованными и подкрепленными материалами, изложенными в содержательной части работы. Основные выводы автора прошли апробацию на двух научных конференциях всероссийского и международного уровня. Кроме того, у соискателя ученой степени кандидата исторических наук имеются три научные работы, опубликованные в изданиях, рекомендуемых ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации.

Публикации и автореферат, представленные по теме диссертации, полностью соответствуют теме данного научного исследования, отражают её содержание и основные положения.

Вместе с тем, наряду с отмеченными достоинствами данного диссертационного исследования, хотелось бы высказать соискателю ученой степени некоторые замечания.

1. В предмете, цели и задачах исследования автор диссертации оговаривает, что исследует создание и развитие системы налоговых отношений у кабардинского и балкарского населения Нальчикского округа Терской области. В то же время население Нальчикского округа не ограничивалось этими этносами. К тому же диссертант в самой работе приводит данные по налогам, касающиеся этнических меньшинств данного региона (русских, немцев и др.). Как представляется, этот нюанс можно было бы более чётко и конкретно отразить во введении работы.

2. Как представляется, диссертанту следовало бы больше внимания уделить вопросу о том, какие налоги – казенные, земские или мирские собирались в Нальчикском округе Терской области лучше и с какими обстоятельствами это было связано.

3. Автор в своей работе указывает, что основной причиной недоимок в процессе налоговых сборов являлась недостаточная активность сельских старшин по выполнению этой обязанности (например, об этом говорится на

с. 178, 187, 188). При этом причины массовой пассивности представителей органов местного самоуправления в данном вопросе почему-то не указываются.

4. Диссертант в проведенном исследовании упоминает о налогах, которые выплачивались населением в ходе предпринимательской деятельности. Однако, отметив, что вовлеченность в эту сферу представителей кабардинского и балкарского населения может быть предметом специального исследования, он не стал заострять внимание на этом вопросе. По нашему мнению, введение в диссертацию данных о предпринимателях из среды горских народов Нальчикского округа и об их вовлеченности в систему налоговых отношений значительно бы обогатило диссертацию в плане актуальности и практической значимости.

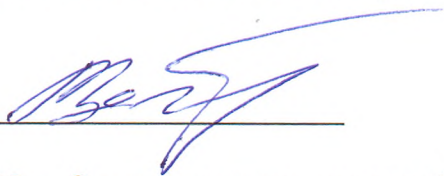
5. Как известно, в Нальчикском округе Терской области в рассматриваемый диссертантом хронологический период были довольно развиты арендные и субарендные отношения, в том числе с участием государства и сельских общин. В представленном исследовании нет данных о том, подпадали ли под налоговые отчисления доходы арендодателей (как физических, так и юридических лиц).

Тем не менее, указанные замечания и пожелания не снижают общей положительной оценки рецензируемой диссертации. Материалы, выводы, положения, представленные в диссертационном исследовании, действительно обладают теоретической и практической значимостью и могут быть использованы при разработке учебных курсов в вузах и других образовательных учреждениях, задействованы в культурно-просветительской работе, при написании обобщающих научных трудов по истории Северного Кавказа, в краеведческой деятельности и т.п.

Таким образом, представленная к защите диссертация «Система налоговых отношений в Нальчикском округе Терской области во второй половине XIX – начале XX века» является научно-квалификационной работой, которая соответствует требованиям пунктов 9-11, 13-14 «Положения о при-

суждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а её автор Кярова Фатима Азраталиевна заслуживает присуждения искомой степени кандидата исторических наук по специальности 5.6.1 - Отечественная история.

Бегулов Рустам Маратович _____



Доктор исторических наук (07.00.02 – Отечественная история), профессор, профессор кафедры истории России федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Карачаево-Черкесский государственный университет имени У.Д. Алиева».

Юридический адрес: 369202, Карачаево-Черкесская республика, г. Карачаевск, ул. Ленина, 29.

Телефон: (87879)22013.

Факс: (87879)28068.

E-mail: kcsu@mail.ru.

Официальный сайт: кчгу.рф

19.09.2024 г.

